



**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЗАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КАВКАЗСКОГО РАЙОНА
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 29.03.2021

станция Казанская

№ 35

**Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов
Казанского сельского поселения Кавказского района**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Казанского сельского поселения Кавказского района № 144 от 26 августа 2020 года «Об утверждении Порядка формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Казанского сельского поселения Кавказского района» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам) Казанского сельского поселения Кавказского района» (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Казанского сельского поселения Кавказского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Казанского сельского поселения
Кавказского района

Е.А. Шильк

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Казанского сельского поселения
Кавказского района
от 29.03.2021 г. № 35

Методика оценки эффективности налоговых расходов Казанского сельского поселения Кавказского района

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика оценки эффективности налоговых расходов Казанского сельского поселения Кавказского района (далее – Методика) определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов сельского поселения Кавказского района в виде налоговых льгот, предусмотренных решениями Совета Казанского сельского поселения Кавказского района от 15 ноября 2019 года № 2 «О земельном налоге на территории Казанского сельского поселения Кавказского района» и от 25 ноября 2016 года № 82 «О налоге на имущество физических лиц».

В целях настоящей методики:

под *налоговыми льготами* понимаются установленные актами представительного органа муниципального образования в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам;

под *налоговыми расходами* понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные актами представительного органа муниципального образования в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики соответствующего муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

1.2. Оценка эффективности налоговых расходов представляет комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот плательщикам налогов исходя из целевых характеристик налоговых расходов Казанского сельского поселения Кавказского района.

1.3. Оценка эффективности применяется в отношении следующих налоговых расходов:

1.3.1. Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 5 решения Совета Казанского сельского

поселения Кавказского района от 15 ноября 2019 года № 2 «О земельном налоге на территории Казанского сельского поселения Кавказского района» «Освобождаются от налогообложения следующие категории налогоплательщиков в отношении одного земельного участка, находящегося в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, не используемого для ведения предпринимательской деятельности:

5.1. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

5.2. Инвалиды I и II групп инвалидности;

5.3. Инвалиды с детства, дети-инвалиды;

5.4. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

5.5. Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (в редакции Закона РФ от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

5.6. Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

5.7. Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

5.8. Физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;».

1.3.2. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 5 решения Совета Казанского сельского поселения Кавказского района от 25 ноября 2016 года № 82 «О налоге на имущество физических лиц»: «Освободить от уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиков, физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика».

2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления (далее – куратор):

по налоговым льготам (налоговым расходам), распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и не программным налоговым льготам (налоговым расходам) - органом местного самоуправления, определенным администрацией муниципального образования.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка *целесообразности* осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка *результативности* налоговых льгот (налоговых расходов).

В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

а) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет).

б) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

К финансовым льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

с) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

2.3. Обязательными критериями *целесообразности* осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или

иным целям социально-экономической политики муниципального образования (в отношении не программных налоговых расходов).

Оценка целесообразности налоговых расходов характеризуется показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения.

- востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Общее количество плательщиков определяется в соответствии с ежегодной налоговой отчетностью.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

Налоговые льготы социально незащищенным категориям граждан признаются социально эффективными в случае, если сумма предоставляемых налоговых льгот составляет не более 10 процентов суммы начислений по соответствующему налогу.

- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

2.4. Оценка *результативности* производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

2.4.1. В качестве критерия *результативности социальных льгот* устанавливается показатель численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, по отношению к количеству плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Плательщики, потенциально имеющие право на получение налоговой льготы, определяются на основании положений актов, статистических данных и иных сведений. Кроме того, количество потенциальных плательщиков может быть расчетным показателем, в связи с чем, куратору налогового расхода муниципального образования требуется отразить порядок расчета указанного показателя.

2.4.2. В целях признания налогового расхода результативным плановый показатель результативности социальных льгот должен быть больше или равен 50 процентам.

2.4.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета;

- предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.5. По итогам оценки *результативности* куратором формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

2.6. По итогам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования куратор формулирует общий вывод:

- о достижении целевых характеристик,

- вклад в достижение целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к программам муниципального образования,

- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

2.7. Выводы должны отражать является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности

формируется вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

2.8. Результаты оценки эффективности налогового расхода Казанского сельского поселения Кавказского района оформляются по форме согласно приложению к настоящей Методике и учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Глава Казанского сельского поселения
Кавказского района



Е.А. Шильк

Приложение
к Методике оценки эффективности налоговых
расходов Казанского поселения
Кавказского района

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Казанского сельского поселения Кавказского района
за оцениваемый _____ год

1. Оценка целесообразности налогового расхода

№ п/п	Наименование налогового расхода / реквизиты нормативного правового акта устанавливающего налоговый расход (пункт, подпункт)	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		
			Соответствие налогового расхода целям муниципальной программы или иным целям социально-экономической политики муниципальной образования (в отношении непрограммных налоговых расходов) (соответствует/не соответствует)	Востребованность предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы к общей численности плательщиков, за 5-летний период)	Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/ нецелесообразен)
1	2	3	4	5	6
1					
2					

2. Оценка результативности налогового расхода

№ п/п	Наименование налогового расхода / реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход (пункт, подпункт)	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Наименование целевого показателя	Значение планового целевого показателя	Значение фактического целевого показателя	Коэффициент результативности налогового расхода (гр.6/гр.5)	Оценка результативности налогового расхода (результативен/нерезультативен)*
1	2	3	4	5	6	7	8
1							
...							

*при значении коэффициента результативности от 0,5 и более налоговый расход признается результативным, при значении коэффициента результативности от 0,5 и менее налоговый расход признается нерезультативным

3. Оценка эффективности налогового расхода

№ п/п	Наименование налогового расхода / реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход (пункт, подпункт)	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Достижение критериев (да/нет)	Достижение показателей результативности	Наличие или отсутствие альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития	Оценка эффективности налогового расхода (эффективен/ неэффективен)	Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход
1	2	3	4	5	6	7	8
1							
...							

Глава Казанского сельского поселения
Кавказского района



Е.А. Шильк